

(성남시의회 포상 조례 일부개정조례안 검토보고서-참조14)

제 296회 임시회

2024.9.24.(화)10:00

성남시의회 포상 조례 일부개정조례안
검 토 보 고 서

의회운영위원회

[전문위원 최 필 규]

성남시의회 포상 조례 일부개정조례안 검 토 보 고 서

1. 제출경위

- ☐ 제 출 자: 정연화 의원 등 17명
- ☐ 의안번호: 5548
- ☐ 회 부 일: 2024. 8. 23.

2. 개정구분: 일부개정

3. 개정이유

- ☐ 우리 의회 포상대상자에 대한 공적심사의 공정성과 객관성을 확보하기 위하여 포상대상자를 추천한 심사위원이나 포상대상자와 이해관계가 있는 심사위원에 대한 공적심사 제척·회피 규정 마련
- ☐ 또한, 거짓·부정한 방법으로 포상을 받은 자에 대한 포상 취소·환수 규정을 마련하여 우리 의회 포상의 명예성을 제고하고자 함.

4. 주요내용

- ☐ “공적심사위원회 위원 제척·회피” 규정 신설(안 제10조의2)
- ☐ 거짓·부정한 방법으로 포상을 받은 자에 대한 “포상의 취소” 규정 신설(안 제11조의2)

5. 관계법령발체서: 해당없음

6. 조례안예고

- ☐ 예고기간: 2024. 8. 26.(월) ~ 9. 2.(월) 【8일간】
- ☐ 예고결과: 의견 없음

7. 검토의견

□ 개정배경

- 본 개정조례안은 국민권익위원회에서 「부패방지 및 국민권익위원회의 설치와 운영에 관한 법률」 제28조(법령 등에 대한 부패유발 요인 검토)에 의해 전국 86개 지방의회의 조례·규칙을 검토하여 개선사항에 대해 2024. 6. 30. 개선권고가 의결되어 국민권익위원회의 권고대로 개선하고자 하는 개정조례안으로 보여짐.

부패방지 및 국민권익위원회의 설치와 운영에 관한 법률

제12조(기능)위원회는 다음 각호의 업무를 수행한다.

1. 국민의 권리보호·권익구제 및 부패방지를 위한 정책의 수립 및 시행
2. 고충민원의 조사와 처리 및 이와 관련된 시정권고 또는 의견표명
3. 고충민원을 유발하는 관련 행정제도 및 그 제도의 운영에 개선이 필요하다고 판단되는 경우 이에 대한 권고 또는 의견표명
4. 위원회가 처리한 고충민원의 결과 및 행정제도의 개선에 관한 실태조사와 평가
5. 공공기관의 부패방지를 위한 시책 및 제도개선 사항의 수립·권고와 이를 위한 공공기관에 대한 실태조사
6. 공공기관의 부패방지시책 추진상황에 대한 실태조사·평가
7. 부패방지 및 권익구제 교육·홍보 계획의 수립·시행
8. 비영리 민간단체의 부패방지활동 지원 등 위원회의 활동과 관련된 개인·법인 또는 단체와의 협력 및 지원
21. 그 밖에 국민권익 향상을 위하여 국무총리가 위원회에 부의하는 사항

제28조(법령 등에 대한 부패유발요인 검토)① 위원회는 다음 각 호에 따른 법령 등의 부패유발 요인을 분석·검토하여 그 법령 등의 소관 기관의 장에게 그 개선을 위하여 필요한 사항을 권고할 수 있다.

1. 법률·대통령령·총리령 및 부령
2. 법령의 위임에 따른 훈령·예규·고시 및 공고 등 행정규칙
3. 지방자치단체의 조례·규칙
4. 「공공기관의 운영에 관한 법률」 제4조에 따라 지정된 공공기관 및 「지방공기업법」 제49조·제76조에 따라 설립된 지방공사·지방공단 등의 내부규정

○ 「성남시의회 공적심사위원회」 구성개요

- 임 기: 위촉일~당대 상임 상임위원회 위원 임기 종료일
- 포상의종류: 4종
 - 표창장(표창패): 공적심사 대상
 - 상장, 감사장(감사패), 공로장(공로패): 공적심사 생략 가능
- 위원회구성: 7명(시의원 6, 공무원 1)

연번	성명	위촉기간	주요경력	비고
1	안광립	2024.07.22.~2026.06.30.	성남시의회 부의장	당연직
2	서희경	2024.07.22.~2026.06.30.	문화복지체육위원회 위원	
3	박주윤	2024.07.22.~2026.06.30.	도시건설위원회 위원	
4	이군수	2024.07.22.~2026.06.30.	경제환경위원회 위원	
5	윤혜선	2024.07.22.~2026.06.30.	행정교육위원회 위원	
6	김보미	2024.07.22.~2026.06.30.	의회운영위원회 위원	
7	조만재	2024.07.22.~2026.06.30.	의회사무국장	당연직

○ 국민권익위원회의 「성남시의회 포상 조례」에 대한 개선권고 사항을 살펴보면

- 공적심사위원회의 위원과 포상대상자와 이해관계가 있는 심사 위원에 대한 제척·회피 규정을 마련할 것과
- 거짓,부정한 방법으로 포상을 받은 경우 포상 취소 및 환수할 있는 규정 마련할 것을 권고하였음.
- 성남시의회 포상 조례 개선권고 현황(×규정없음, △규정미흡)

의회명	공적심사위 구성		포상 사후관리	
	제척·회피	외부위원	취소규정	환수
성남시	×	×	×	×

□ 조문검토

- 안 제10조의2(공적심사위원회 위원의 제척·회피)는 공적심사위원회의 심의 의결의 공정성, 객관성 담보 및 책임성 강화를 위하여 공적심사위원회 위원의 제척·회피는 적절하다고 보여짐.
- 안 제11조의2(포상의 취소)는 포상의 남발을 방지하고 포상의 영예를 확보하기 위하여 「정부 표창 규정」 및 「정부포상 업무지침」(행정안전부)을 반영한 것으로 적절해 보임

정부 표창 규정

제19조(표창의 취소) 제18조에 따라 표창의 취소를 요청받은 표창권자는 포상을 받은 자가 법 제8조 제1항 각 호의 어느 하나에 해당될 때에는 그 포상을 취소하고, 시상을 받은 자가 법 제8조 제1항 제1호에 해당될 때에는 그 시상을 취소한다.

제21조(표창 등의 환수) ① 행정안전부장관은 표창이 취소된 자에게 수여된 표창장·상장, 수장·수치 및 이와 관련하여 수여한 패 또는 물건·금전 등 부상(이하 “표창등”이라 한다)을 환수하여야 한다. 이 경우 표창 추천권자는 행정안전부장관이 표창등을 원활히 환수 할 수 있도록 협조하여야 한다.

② 표창이 취소된 자는 행정안전부장관 또는 표창 추천권자로부터 표창등의 반환을 요구받은 경우 특별한 사유가 없으면 10일 이내에 반환하여야 한다.

- 기존의 조 아래에 개정안 조례(안 제10조의2, 안 제11조의2)처럼 조나 호를 새로 신설하는 “가지번호 방식” 사용했는데
 - 가지번호 방식은 기존의 조나 호 사이에 새로 조나 호를 신설하는 경우에 새로운 조나 호가 신설되어 그 뒤의 조나 호가 하나씩 순서가 밀리면서 이를 모두 개정해야 할 경우,
 - 신설하는 조나 호에 가지번호를 붙여 신설되는 조나 호 보다 다음에 있는 조나 호의 번호를 바꾸지 않아도 되는 개정방식으로

- 기존의 조문을 이동하는 방식에 따를 경우 다른 조문이나 다른 자치법규에서 그 조문을 인용하고 있으면 이를 일일이 찾아 바꾸는 조문으로 개정해야 하므로 개정부분이 많아지고 복잡하게 될 우려가 있으므로 “가지번호 방식”으로 신설한 본 개정조례안은 적절하다 보여짐.

□ 종합의견

- 본 개정조례안은 국민권익위원회의 개선권고 사항에 대해 개정하는 것으로 문제점은 없어 보이며 세부적 사항에 대해서는 의회사무국의 의견청취, 질의 및 위원회의 토론을 거쳐 심의함이 적절하다 보여짐.